

Conceptos, teorías y paradigmas de la protección social y la seguridad social

Desarrollo histórico de la seguridad social en América Latina

Fabio M. Bertranou

Especialista Principal en Seguridad Social

Oficina Internacional del Trabajo

OSR-Santiago

Curso Calidad de Vida de Personas Mayores
Instrumentos para el seguimiento de Políticas y Programas
CELADE, Santiago 4-5 Setiembre 2003

1

Protección Social, Seguridad Social y la Agenda de Trabajo Decente

Agenda de *Trabajo Decente* de la OIT

- Hacer realidad los *principios y derechos fundamentales* en el trabajo
- Crear mayores y mejores oportunidades de *empleos e ingresos*
- Ampliar la *protección social*
- Fomentar el *diálogo social*

UNA VISION MODERNA DE LA PROTECCION SOCIAL

**Acceso a
Bienes y servicios
Básicos**

**Promoción de
Oportunidades y
Potencial**



**Protección y
Prevención**

¿De qué estamos hablando?

Protección Social o Seguridad Social

- Seguridad Social:
 - seguros sociales (esquemas contributivos)
 - asistencia social (financiados con impuestos para los más pobres)
 - prestaciones universales (financiados con impuestos sin distinguir ingresos del beneficiarios)
- Protección Social:
 - Seguridad Social (regímenes públicos)
 - Esquemas privados y no mandatados (formales y no formales)
 - planes ocupacionales, mutuales, etc.

Riesgos sociales y la seguridad de ingresos

1. Muerte (protección para familiares sobrevivientes)
2. Vejez
3. Invalidez por accidente o enfermedad
4. Invalidez por accidente de trabajo o enfermedad profesional
5. Enfermedad (reemplazo de salario)
6. Maternidad (reemplazo de salario)
7. Desempleo
8. Servicios de salud por enfermedad y maternidad
9. Asignaciones familiares

Organización de la Protección Social

- Esquemas contributivos (obligatorios y no obligatorios)
 - Seguros sociales
 - Seguros privados (ocupacionales e individuales/personales)
- Esquemas no contributivos (formales e informales)
 - Asistencia Social
 - Programas universales
 - Fondos sociales
 - Arreglos familiares y comunitarios

2

Seguridad Social y Sistemas Previsionales

Sistemas de Pensiones: Dos Paradigmas

- Bismark
 - Canciller Alemán Bismark en los 1880s
 - Seguros sociales de salud (1883)
 - Seguros contra accidentes de trabajo (1884)
 - Pensiones por vejez e invalidez (1889)
- Beveridge
 - William Beveridge en 1942 reporte “Social Insurance and Allied Services”

Comparación de los dos modelos previsionales

	Modelo de Bismark	Modelo de Beverdige
Objetivo	Mantenimiento (sustitución) del ingreso	Prevención de la pobreza
Beneficios	Relacionados al ingreso	Tasas uniformes (“flat-rate”)
Elegibilidad	Antecedentes de contribuciones	Residencia o necesidad
Financiamiento	Contribuciones	Impuestos
Administración	Tripartita	público

Fuente: Muller (1999)

3

**Seguridad Social
en América Latina**

Evolución del Desarrollo de la Seguridad Social en América Latina

(1)

Países pioneros o altos

Países	Características
<ol style="list-style-type: none">1. Uruguay2. Argentina3. Chile4. Cuba5. Brasil	<ul style="list-style-type: none">▪ Programa de pensiones se establece a principio S.XX, posteriormente se organizan los programas de enfermedad-maternidad▪ Comienza protegiendo a grupos ocupacionales más organizados▪ Cobertura se amplía en forma gradual y fragmentada a través de subsistemas▪ Falta de coordinación global y diferencias importantes entre los subsistemas (estratificación en condiciones de adquisición, prestaciones y subsidios estatales)

Evolución del Desarrollo de la Seguridad Social en América Latina

(2)

Países intermedios

Países	Características
1. Costa Rica 2. Panamá 3. México 4. Perú 5. Colombia 6. Bolivia 7. Ecuador 8. Paraguay 9. Venezuela	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Introducen los programas de seguridad social entre los años cuarenta y cincuenta ▪ Países influenciados por el Informe Beveridge por lo que sus sistemas nacieron menos estratificados ▪ Mayor unificación y uniformidad que en el grupo de países pioneros. <p>Nota: Costa Rica cronológicamente en este grupo, pero debería ubicarse en el primer grupo por el desarrollo alcanzado en el sistema en cuanto a la cobertura.</p>

Evolución del Desarrollo de la Seguridad Social en América Latina

(3)

Países tardíos o bajos

Países	Características
<ol style="list-style-type: none">1. Rep. Dominic.2. Guatemala3. El Salvador4. Nicaragua5. Honduras6. Haití	<ul style="list-style-type: none">▪ Introducen los programas de seguridad social entre los sesenta y los setenta.▪ Sistemas más unificados pero poco desarrollados. <p>Nota: los 14 países del Caribe no latino son tardíos (años setenta y ochenta) pero con los sistemas más unificados y uniformes de la región. Poseen una alta cobertura que los ubicaría dentro del grupo pionero.</p>



Sistemas de Jubilaciones y Pensiones

Temas relevantes

- Objetivos competitivos: maximizar cobertura, maximizar beneficios, minimizar costos
- Cobertura: criterios de inclusión
- Aspectos demográficos
- Desempeño del mercado laboral y su impacto en la protección social
- Organización y financiamiento
- Diálogo, concertación, legitimación social

MERCADO DE TRABAJO EN AMÉRICA LATINA: 1990 – 2000

(Indicadores seleccionados)

Años	Desigualdad a/	Tasa Desempleo b/	Empleo Informal c/	Empleo Público c/	Asalariados que cotizan d/
1990	28,6	5,7%	42,8%	15,5%	66,6%
1995	31,8 e/	7,4%	46,1%	13,5%	65,2%
2000	31,6	8,5%	46,9%	13,3%	64,6%

Fuente: OIT, 2002. Panorama Laboral

Notas:

a/ Relación entre las participaciones en el ingreso del superior y del quintil inferior.

b/ Porcentajes sobre la Fuerza de Trabajo. Promedio ponderado.

c/ Porcentajes sobre el empleo total no agrícola.

d/ Porcentajes respecto del total de asalariados.

e/ Para el año 1997

INFORMALIDAD, DESEMPLEO JUVENIL Y EMPLEO PÚBLICO EN PAÍSES LATINOAMERICANOS, 2001

Países	Empleo Informal (% empleo no agrícola)	Desempleo Total (% F. Trabajo)	Desempleo Juvenil (% F. Trabajo respectiva)	Empleo Público (% empleo no agrícola)
Argentina	45,7%	17,4%	37,6% ^{3/}	17,2%
Brasil	46,0%	6,2%	14,7%	13,7%
Chile	37,9%	9,1%	18,9%	10,8% ^{1/}
Colombia	55,6% ^{1/}	16,9%	33,1%	8,1% ^{1/}
Costa Rica	44,9%	6,1%	14,0%	16,3%
Ecuador	54,7%	7,9%	14,8%	10,4%
Honduras	60,7% ^{2/}	6,3%	10,0% ^{2/}	10,1% ^{2/}
México	39,6%	2,4%	4,6%	14,2%
Panamá	7,3% ^{1/}	17,0%	35,4%	21,8% ^{1/}
Perú	59,5%	9,2%	14,6%	9,8%
Uruguay	42,2%	15,3%	36,2%	17,2%
Venezuela	49,2%	13,5%	23,2%	15,9%
América Latina	46,3%	10,5%	n.d.	13,4%

Fuente: Panorama Laboral, OIT, 2002.

Notas: 1/ Información correspondiente a 2000.

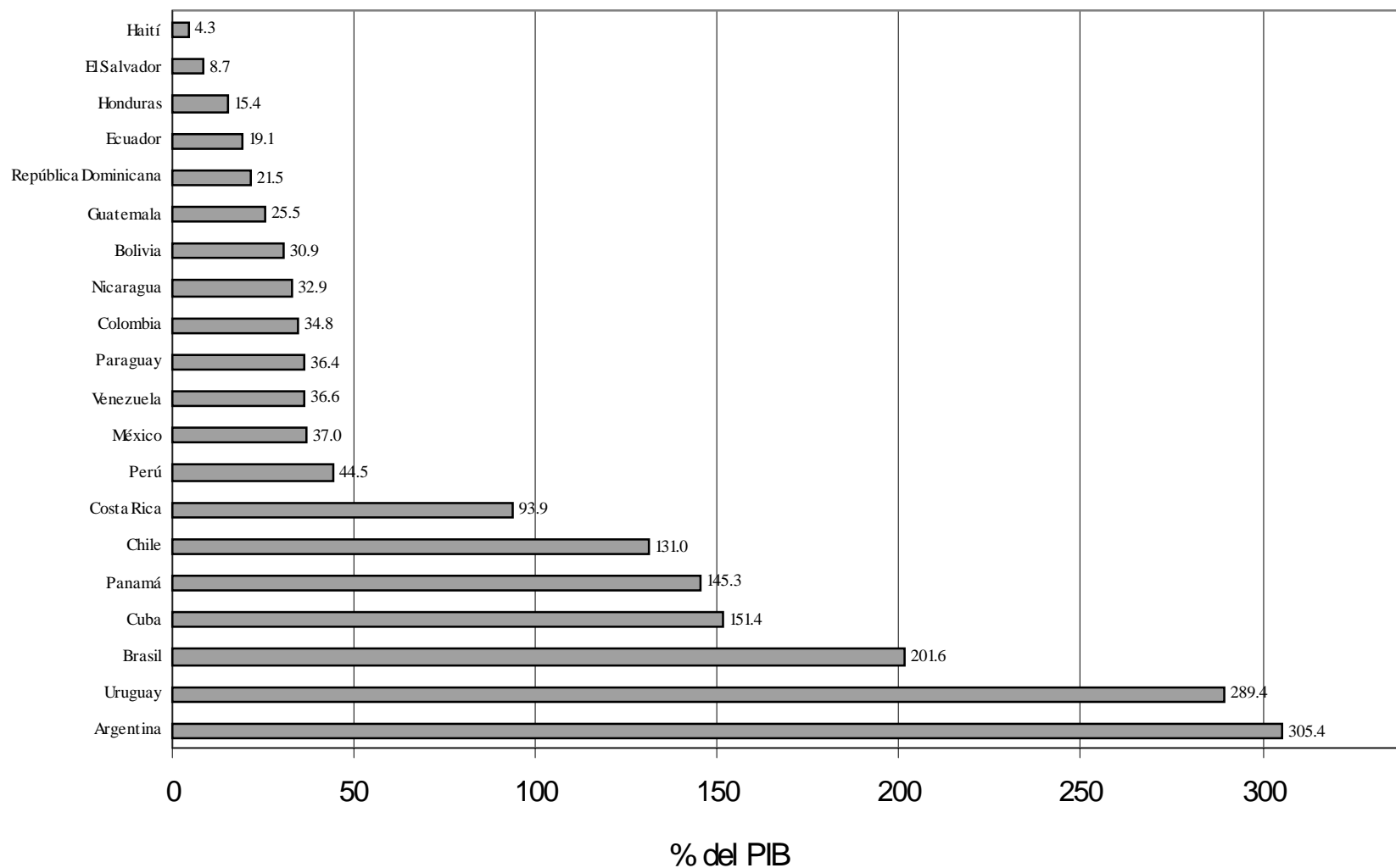
2/ Información de 1999.

3/ Para el tramo 15 a 19 años

Características de Sistemas de Pensiones de Seguridad Social Públicos y Privados

<i>Características</i>	<i>Sistemas</i>	
	<i>“Públicos”</i>	<i>“Privados”</i>
<i>Contribución</i>	No definida	Definida
<i>Prestación</i>	Definida	No definida
<i>Régimen financiero</i>	Reparto o capitalización parcial colectiva (CPC)	Capitalización plena e individual (CPI)
<i>Administración</i>	Pública	Privada o múltiple

Deuda Previsional Implícita AL (circa 1990)



Sistemas de Jubilaciones y Pensiones en América Latina

• Reformas estructurales

- Chile (s) 1981
- Bolivia (s) 1997
- México (s) 1997
- El Salvador (s) 1998
- Nicaragua (s) 2003
- Rep. Dominicana (s) 2003-5
- Perú (p) 1993
- Colombia (p) 1994
- Argentina (m) 1994
- Uruguay (m) 1996
- Costa Rica (m) 2001
- Ecuador (m) 2003

• Reformas no estructurales

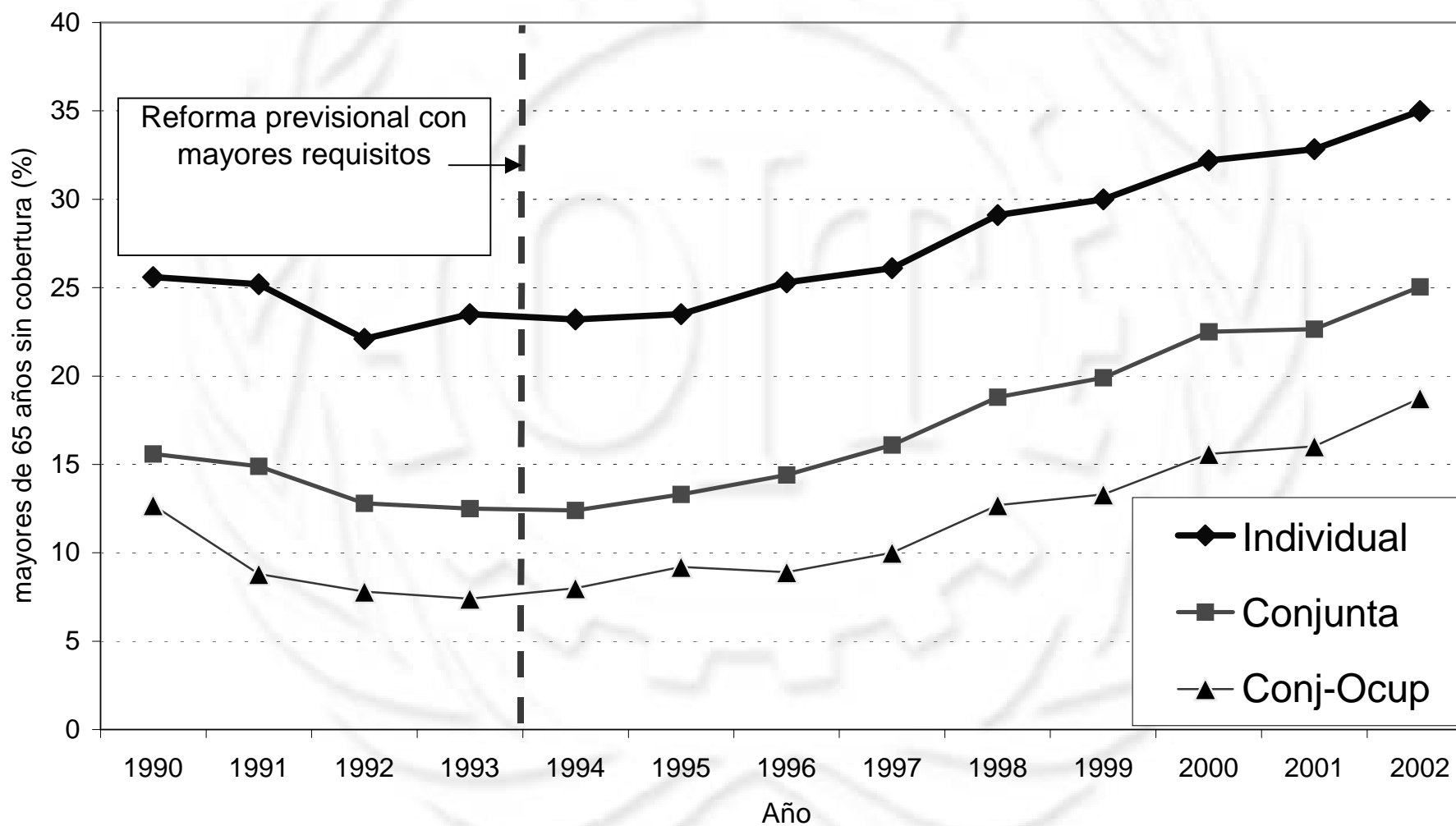
- Brasil
- Cuba
- Guatemala
- Honduras
- Panamá
- Paraguay
- Venezuela

s = sustitutivo

p = paralelo

m = mixto

Exclusión de la cobertura previsional Aglomerados urbanos de Argentina, 1990-2002





Ampliando la Protección Social: Pensiones No Contributivas y Asistenciales

PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS Y ASISTENCIALES

ARGENTINA, BRASIL, CHILE, COSTA RICA Y URUGUAY



Editores

Fabio M. Bertranou / Carmen Solorio / Wouter van Ginneken

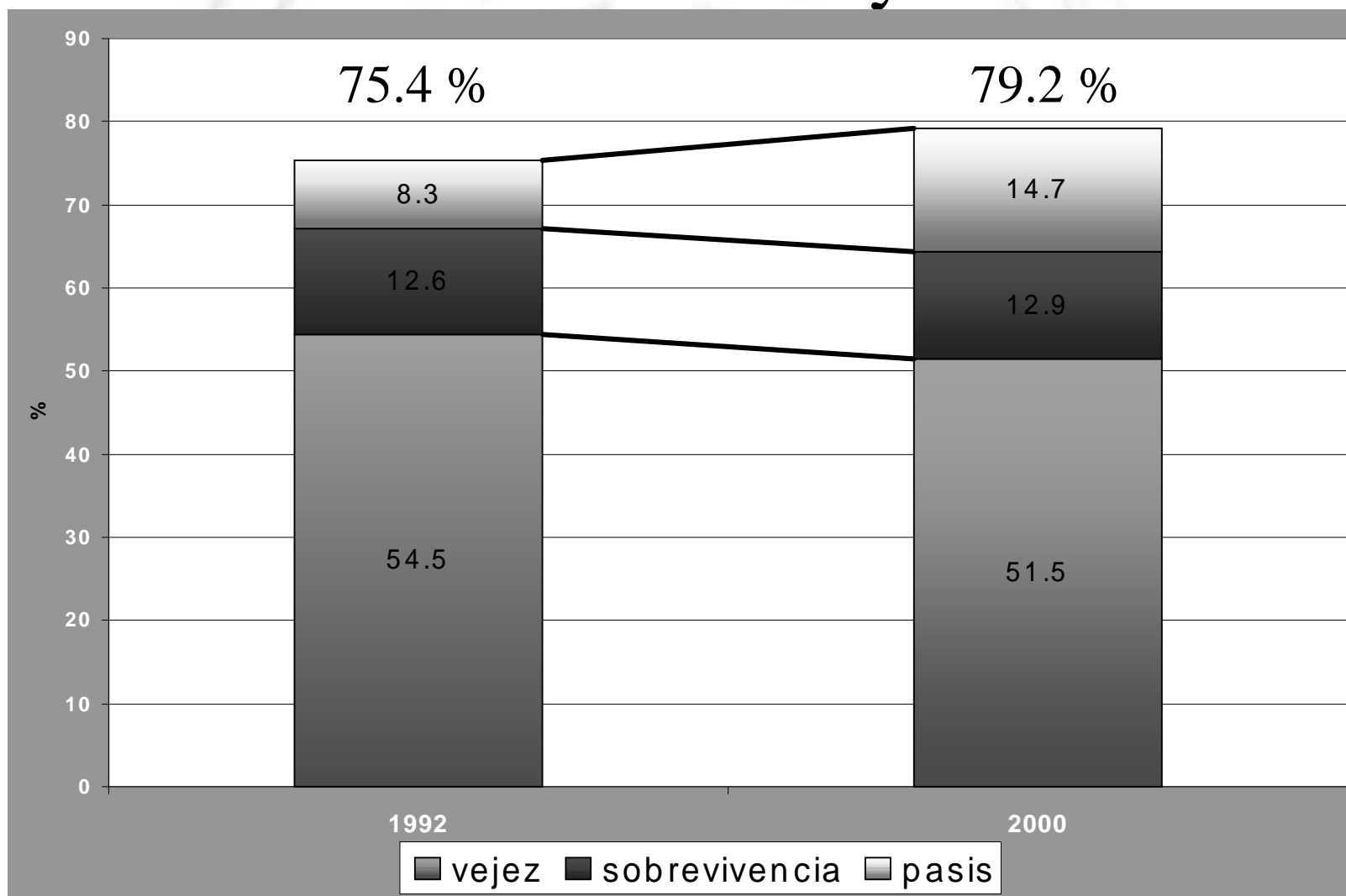


OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO

¿Cuál es la motivación de la OIT para abordar la problemática de los programas de pensiones no contributivas y asistenciales?

- CIT 2001 reconoce que no existe un modelo único de seguridad social. Actividad prioritaria: atención a las políticas e iniciativas destinadas a ampliar la cobertura a las personas que carecen de ella
- Creciente limitación de los programas contributivos para alcanzar la cobertura universal de los riesgos de vejez e invalidez/discapacidad

Cobertura Previsional en Chile: Población 65 años y más



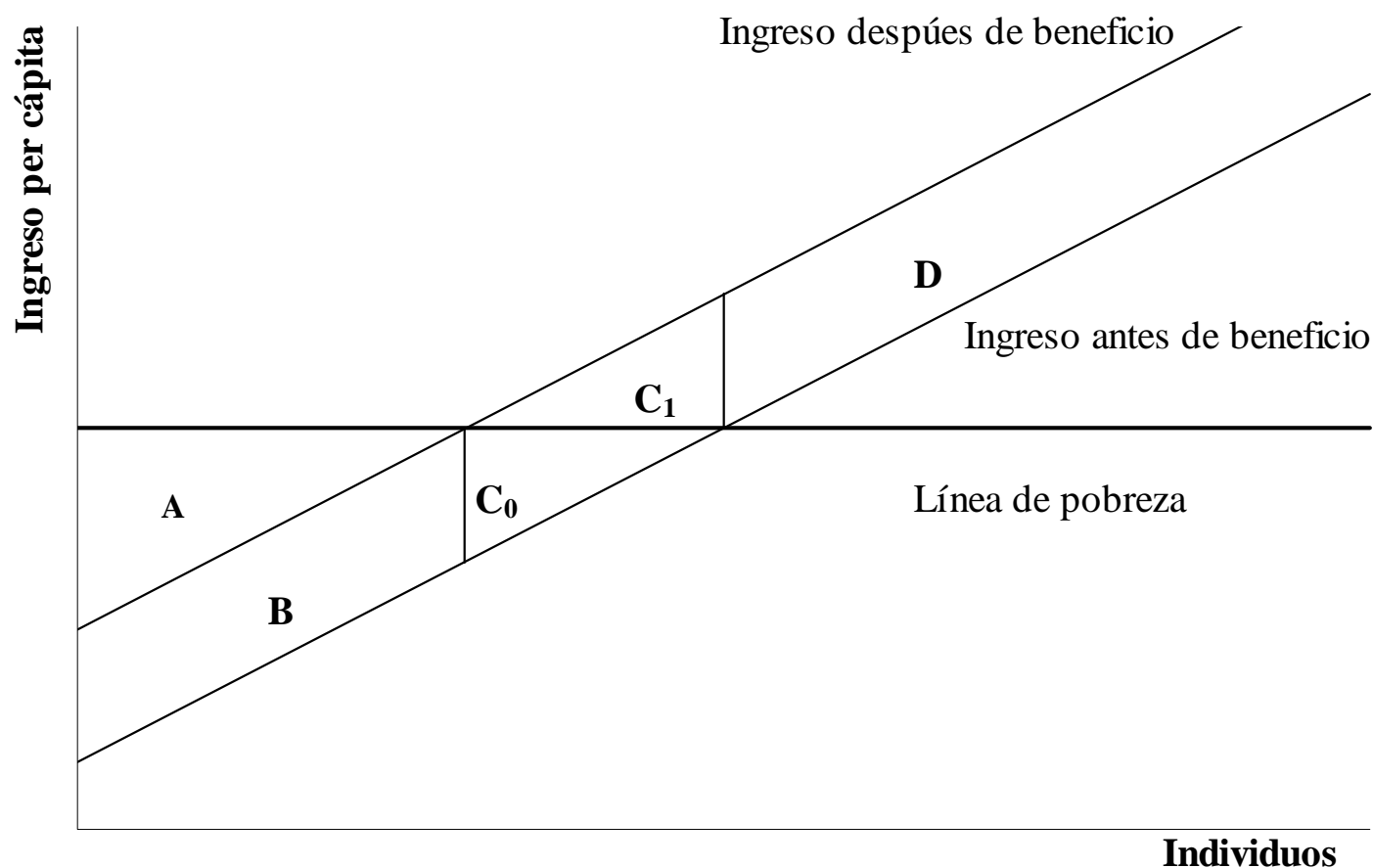
¿Qué entendemos por PNCyA?

- PNCyA otorgan prestaciones monetarias relativamente uniformes en forma focalizada y/o categórica ante los riesgos de vejez, discapacidad e invalidez, asociados a situaciones de pobreza extrema
- “Pensiones No Contributivas” generalmente incluyen a las denominadas “Pensiones Asistenciales”
- Adoptamos la doble denominación para incluir a aquellos regímenes de “Pensiones No Convencionales” que se apartan al criterio tradicional de seguro social contributivo

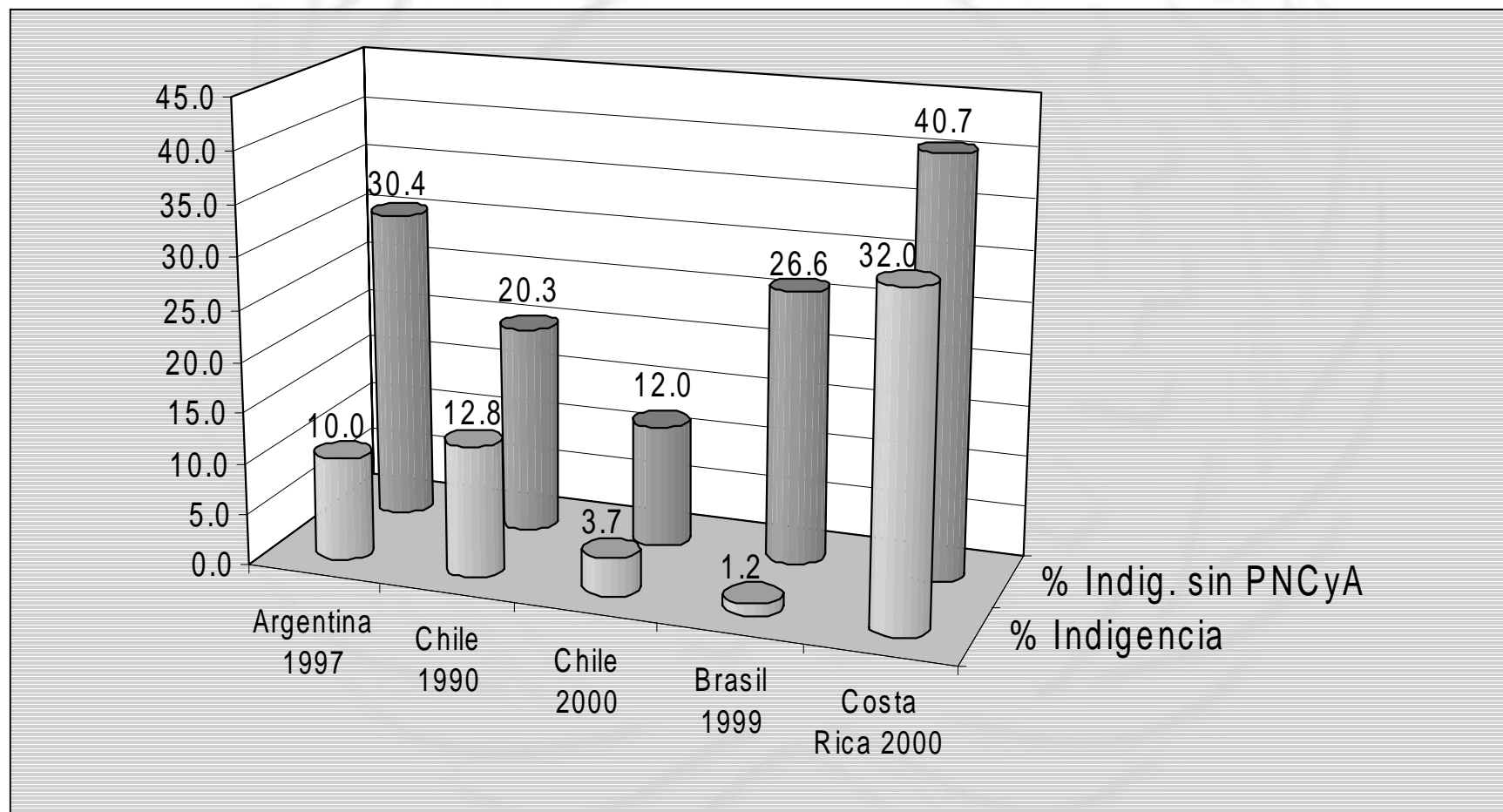
Características más distintivas

- **Financiamiento:**
 - Ingresos de rentas generales
- **Condiciones de adquisición:**
 - Desvinculadas de la trayectoria laboral e historia de cotizaciones

Cambio en la situación de pobreza de una población objetivo como resultado de las prestaciones PNCyA



Efectividad de PNCyA en la reducción de la indigencia



Efectividad de PNCyA en la reducción de la pobreza

