

PERSPECTIVAS CULTURALES DEL ADULTO MAYOR EN ARGENTINA Y MERCOSUR

Jorge AROMANDO

PROPUESTA DE FORO DE INVESTIGACION ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACION EN MERCOSUR

PERSPECTIVAS CULTURALES DEL ADULTO MAYOR EN ARGENTINA Y MERCOSUR

Argentina es uno de los casos latinoamericanos de mayor envejecimiento de la población, por reducción de los niveles de fecundidad y mortalidad y se espera que dicho proceso aumente los próximos 50 años, cuando la población de 80 años y más sea una cuarta parte del total de los mayores, unido al hecho de que la población de adultos mayores crece más rápido que la población total y está acompañado por un proceso simultáneo de envejecimiento y feminización.

Se tratará de formular recomendaciones conducentes a elaborar propuestas de desarrollo activo del colectivo de adultos mayores, mediante acciones tendientes a soluciones intergeneracionales en Argentina y Mercosur, a partir de la cooperación internacional.

Se plantean algunas conclusiones: a) mayor potencial humano disponible con alto nivel de desarrollo, b) nuevos estándares de salud, c) extensión de la esperanza de vida que redefine el concepto de ancianidad, d) las mujeres serán predominantes en los adultos mayores, e) el empleo será variable crítica y ocasionará cambios profundos en los roles sociales, f) cambios relevantes en los sistemas educativos, g) cambios en la concepción del trabajo y nuevas modalidades laborales, h) cambios de magnitud en los sistemas de fondos de pensiones.

Para el año 2030 la población mayor de 60 años será 31 % y demandará aumentos importantes en los gastos de seguridad social y será necesaria una extensión de la cobertura de las redes de seguridad social y se convertirá en necesidad social que la cooperación internacional sea convocada para asistir con recursos financieros y experiencia al colectivo de los adultos mayores, a la vez que deberán actuar en forma conjunta la sociedad civil y el Estado.

Esto nos lleva a formular el empleo del análisis sociodemográfico en proyectos que promuevan los beneficios sociales del desarrollo educativo y cultural del colectivo de adultos mayores y adicionalmente, capacitar a técnicos nacionales en el uso de información especializada como también desarrollar programas de capacitación cultural y microemprendimientos productivos.

Los cambios y transformaciones sociales que se produjeron al finalizar el siglo XX provocaron nuevas situaciones que implican riesgos que tienen impacto especial por sus consecuencias a diferentes niveles en el contexto de los cambios operados en el Estado de Bienestar. El compromiso de solidaridad colectiva que se propugna requiere formas de participación que pueden ser diferentes y es necesario promover.

Nuevas definiciones políticas constituirán las bases de una diferente concepción del Pacto Fiscal para la seguridad social, como elemento conducente hacia una sociedad más equitativa, que considere a los adultos mayores sin exclusiones.

El esfuerzo se centrará en la consideración de los adultos mayores como actores activos, capaces de comprometerse, con capacidad de escuchar y voluntad de comprender

Jorge AROMANDO

Email : jaromando@arnet.com.ar

Jorge.Aromando@unsam.edu.ar

adultosmayores@aromando.com.ar

Fonofax : (54-11)4737.9037 / (54-11) 4347.6369

PERSPECTIVAS CULTURALES DEL ADULTO MAYOR EN ARGENTINA Y MERCOSUR

Jorge Aromando¹

*Todo lucha por cambiar, menos los viejos sistemas ...
La vida de los viejos sistemas nació de inmensas telarañas medioevales...
Telarañas mas duras que los hierros de la maquinaria...
Sin embargo, hay gente que cree en un cambio,
Que ha practicado el cambio,
Que ha hecho triunfar el cambio, que ha florecido el cambio...
Caramba ... ¡ la primavera es inexorable !
(Pablo Neruda. Confieso que he vivido. Memorias)*

Si bien la primavera es inexorable para toda la humanidad, en nuestro caso su aparición es relativamente reciente, situación que no libera a la sociedad civil del desafío que significa afrontar urgencias para cubrir demandas y necesidades que la sociedad civil habrá de formular a su dirigencia para una efectiva modernización y reforma estructural que permita resolver temas de aguda incidencia para el futuro de las sociedades latinoamericanas .

En 1994 durante la Conferencia del Cairo el problema dominante de la reunión era la explosión demográfica y todo lo que ella representaba. El problema continua aun , pero se le agrego una explosión inesperada : las personas de edad. Durante el primer cuarto del siglo 21 , dichas personas de edad habrán pasado de 500 a 1400 millones .

Este singular fenómeno habrá de traer aparejadas revisiones y formulaciones en :

- los déficits futuros del sistema de jubilaciones y pensiones
- aumento de las cargas fiscales

El efecto sorpresa que este fascinante fenómeno habrá de despertar, permitirá comprobar la aparición de gran numero de población maduras , aunque por desgracia subsistirá y también crecerá la senilidad - en especial en los países en vías de desarrollo - . y siguiendo la cita de Horacio Saenz Guerrero ² : *...debemos recordar que, incluso en los radiantes crepúsculos es irremediable que por algún lado lleguen siempre las tinieblas...*

Uno de los efectos que se ha constatado en la Unión Europea es que el mercado de los consumidores denominado de " adultos mayores " ha superado hace tiempo al de los jóvenes. Los adultos mayores consumen mas que los jóvenes, en especial , artículos de alto contenido en valor agregado o directamente suntuarios .

¹ Economista (Universidad de Buenos Aires-Argentina). Diploma en Desarrollo Regional (IILA-Formez-Cassa per il Mezzogiorno. Roma. Italia). Maestría en Gestion Cultural. Universitat de Barcelona. Director Editorial de la Revista de la Escuela de Economía y Negocios de la Universidad Nacional de General San Martín (Argentina) ; Director de Desarrollo y Cooperación de la Fundación Empretec Argentina ; Profesor titular de Política Económica en la Universidad Argentina de la Empresa ; Profesor titular de Mercosur y Negocios Internacionales en la Universidad Nacional de Gral.San Martín (Argentina). Fue Subsecretario de Economía en la provincia de Entre Rios (Argentina) y de Hacienda en la provincia de Corrientes (Argentina) ; Consultor de Organismos Internacionales (Fonplata, Intal) ; Consultor de la Subsecretaría de Población de Argentina ; Director General del Ministerio de Economía de Argentina y directivo de bancos nacionales y extranjeros.

² Los adultos mayores en los medios de comunicación. Horacio Saenz Guerrero.Cataluña. España. Quaderns de Serveis Socials. 1995

Al siglo 21 lo caracterizara el proceso de envejecimiento poblacional y el caso argentino - pese a sus limitaciones³ - representa en América Latina , junto con Cuba y Uruguay uno de los casos de mayor envejecimiento de la población , motivado por la reducción de los niveles de fecundidad y mortalidad y se espera que este proceso de envejecimiento aumente más los próximos cincuenta años, cuando la población mayor de 80 años represente una cuarta parte del total de los adultos mayores .

Se producirán cambios notables en los roles sociales y por la aparición de una sociedad envejecida deberán reacomodarse los actores y asumir nuevos roles. El significado de la edad se construye socialmente, que varía entre las diversas sociedades y en el tiempo y aún dentro de una misma sociedad entre grupos sociales, hombres y mujeres .

Existirá mayor potencial humano disponible que deberá ser socialmente aprovechado, con las consecuentes definiciones, especialmente en países de dimensión demográfica considerable como Argentina, con alto nivel de desarrollo humano, donde las políticas económicas de índole gubernamental han sido reiterados ajustes estructurales neoliberales, que no se adecuan a la nueva realidad que la transición demográfica impone a las sociedades a nivel mundial , una de las cuales es admitir la coexistencia integrada de todas las edades, asumiendo el formidable costo financiero, cultural y social que representa dicho fenómeno. En función de este proceso la adolescencia comenzará mas temprano, la juventud tenderá a prolongarse mas allá de los límites convencionales y la adultez continuará hasta después de los 60 - 65 años, y la vejez recién se esbozará mucho después de los 65 años .

Las mejoras en los estandares de salud y los aumentos de la esperanza de vida, muestran una tendencia a estimar ancianas a personas de bastante mayor edad . Durante el largo proceso del envejecimiento , nos vamos haciendo mayores diariamente y es un proceso personal , intransferible y esta en función de las circunstancias de cada persona : familiares, laborales y culturales.

Si nos atenemos a las imágenes que en el pasado existían de los adultos mayores , la misma se reflejaba de la siguiente forma: personas con salud deteriorada , subsistiendo con exiguas pensiones en viviendas antiguas sin confort y en soledad. Esta imagen se ajusta parcialmente a los adultos mayores en América Latina , pero a partir de la transformación que represento en el siglo 20 la aparición de la seguridad social , dicha imagen no se corresponde total y exactamente con la realidad

Hoy debemos discernir al menos tres grupos :

- ❖ el compuesto por adultos mayores comprendidos entre los 65 y 74 años, a los cuales se los puede considerar de similar forma que al grupo de edad inmediata precedente, si consideramos que desde el punto de vista de posibilidades y necesidades se asemejan.
- ❖ el integrado por quienes tienen entre 75 y 84 años, que presentan un cuadro con mayores problemas de salud y requerimientos de asistencia
- ❖ los que han superado los 85 años, que se acercan mas a la imagen arriba delineada.

³ tendencia de menor intensidad que la experimentada en los países desarrollados por el desajuste generado por políticas económicas neoliberales durante la pasada década que limitaron las posibilidades de distribución del ingreso en forma equitativa

Al analizar los casos de Argentina y Uruguay, nos encontramos con sociedades que *envejecieron sin mirarse al espejo*⁴, con crecimiento demográfico moderado y donde se espera que sigan envejeciendo a un ritmo más lento que las sociedades envejecidas, y el contingente de personas de edad envejecerá a su vez.⁵ Como en todas las sociedades contemporáneas que envejecen, las mujeres predominarán entre las personas de edad, aspecto que lleva a considerar un tratamiento especial para las cohortes que surjan de este fenómeno.

Estimaciones recientes colocan a la Argentina entre los tres países más envejecidos de América Latina, con el 9.7% de su población compuesta por personas de 65 y más años, siendo Uruguay el país más envejecido, 12.7% del total a 1998. La población de adultos mayores además de crecer más rápidamente que la población total, viene acompañado por un marcado proceso de feminización.

El progreso técnico que fuera la base de mejoras continuas, desde el punto de vista de los trabajadores ha dado origen a un crecimiento económico sin empleo. Este proceso se da en un contexto que registra aumentos en el desempleo y precarización del trabajo.

La década pasada presenta una difícil y pesada herencia que se evidencia mediante signos de una ruptura abierta de los mecanismos de solidaridad que caracterizaron la segunda mitad del siglo XX, cuando aparecieron con una fuerza transformadora fenómenos como la seguridad social pero al finalizar el siglo cambia de modo radica en los países desarrollados y la incidencia de la pobreza en edades avanzadas se encuentra a niveles comparables a los del resto de la población.

Esto último, unido a un duro encuadre macroeconómico, donde el empleo representa una herida abierta en la sociedad argentina de fin del siglo 20. En Argentina el 37.7 % de la población económica activa se encuentra en el mercado informal (empleo en negro), vale decir que alrededor de 3.220.000 trabajadores están desprovistos de cualquier cobertura social o médica.

Este contexto - considerando al envejecimiento como un proceso irreversible - nos mueve a reflexionar sobre la necesaria revisión de las políticas sociales en temas de empleo y tercera edad que causara dicho proceso, que demandara una revisión profunda de las reglas del juego vigentes.

En efecto, el escenario futuro traerá aparejados cambios en :

- a) sistemas educativos, diseñados para una esperanza de vida menor
- b) concepción del trabajo y las nuevas formas que adquirirá el mismo,
- c) criterios de capacitación laboral

⁴ En Argentina y Uruguay, el acceso masivo - e irregular - de inmigrantes el último cuarto del siglo XIX y la primera mitad del siglo XX ejercieron un efecto fundamental en el envejecimiento de sus poblaciones. Significó una profunda modificación de las estructuras por edad de estos países; las oscilaciones de los flujos y su fuerte disminución después de la última posguerra implicaron ciclos de envejecimiento de la población. El proceso de envejecimiento de la población de América Latina y el Caribe: una expresión de la transición demográfica. Miguel VILLA. Luis RIVADENEIRA

⁵ Envejecimiento y condiciones educativas y laborales del adulto mayor en Uruguay. Juan C. Veronelli. Consultor Naciones Unidas

d) sistemas de fondos de pensiones.

Al respecto debemos señalar algunas conclusiones del documento de CEPAL, "El Pacto Fiscal : fortalezas y debilidades" - que decía: "... *no esta demostrado que el sistema de reparto fracasó en el mundo o América Latina, dado que si quitáramos los efectos negativos de las intervenciones e injerencias exógenas sufridas por dicho sistema en América Latina, cuando dictaduras militares o gobiernos civiles financiaban con recursos del sistema de seguridad social los gastos corrientes de los gobiernos centrales, la creación y mantenimiento de regímenes previsionales de privilegio, es probable que el resultado hubiera sido diferente a las hipótesis de colapso del sistema de reparto* .⁶

SITUACION Y ROL DE LOS ADULTOS MAYORES EN AMERICA LATINA

Los adultos mayores están adquiriendo mayor peso e importancia creciente por las siguientes razones :

- Su nivel cultural ha venido creciendo en forma paulatina unido al hecho de que se integra al mercado de consumo
- Grupo humano con alto potencial y conciencia relativa de su peso, que podrá presionar social y políticamente
- Crecimiento y volumen cada vez mayor , en términos absolutos y relativos
- El proceso de envejecimiento en términos biológicos ha mejorado mas de 10 años
- Notable mejora sanitaria y perspectivas vitales mejores que en el pasado
- Nivel de ingresos del colectivo con características de regularidad, seguridad y disponibilidad

En ausencia de roles contemporizadores y asistenciales de los Estados puede generalizarse el prejuicio que discrimina - en cercanías como en la edad de jubilación - que dichos agentes económicos carecen de valor, ocasionan erogaciones y esta sensación esta unida a la dignidad a nivel de autoestima. El tiempo libre que las personas poseen a partir de la edad de retiro debiera unirse al valor que adquiere el ocio, el cual al contraponerse al criterio de ocupación - como sinónimo de trabajo social útil - de forma tal que puedan alcanzar niveles satisfactorios de autoestima.

Un adulto mayor es un individuo que ha llegado al tiempo presente con un bagaje pleno de experiencias , conocimientos , proyectos , satisfacciones , penas, fracasos , éxitos y por consecuencia transitiva , ser poseedor de dicho bagaje adquiere utilidad , siendo útil a si mismo y a la comunidad.

ADULTOS MAYORES , SEGURIDAD SOCIAL Y TRABAJO

En la mayor parte de los países se considera como población en edad de trabajar a la que tiene entre 15 y 64 años, y a su vez dadas las condiciones del mercado laboral entendemos que la oferta de trabajo no sufrirá una contracción importante, situación a la que se agrega el envejecimiento paulatino de la población, que ahondara el

⁶ La nueva situación poblacional impone características a la cuestión social y genera diferentes problemas , tales como : a) un fuerte peso de la población inactiva sobre la activa , b) una creciente demanda de empleos y de bienes y servicios colectivos (salud , educación , deportes, cultura) la cual debe ser atendida por las instituciones gubernamentales, a pesar de las recientes tendencias a la privatización , c) una carga mayor sobre la seguridad social en materia de jubilaciones en un contexto de descapitalización de los fondos y d) un proceso de urbanización , feminización e infantilización de la pobreza . Las ciudades y la cuestión social. Alicia Ziccardi . UNAM. Abril 2000.

desequilibrio estructural⁷ comprometiendo la estabilidad de los mecanismos de seguridad social

El envejecimiento de la fuerza de trabajo no será un problema frente a las tendencias de cambio del trabajo, creciente utilización de tecnología y disminución del empleo de la fuerza física.⁸

Desde la óptica de la salud, la vinculación entre envejecimiento y capacidad de trabajo, nos indica que la capacidad para el trabajo físico parece disminuir más pronto que la capacidad mental⁹, y no existe prueba alguna que demuestre que el funcionamiento del conocimiento y la capacidad de aprender disminuyan con la edad. El empleo de personas de edad como docentes en programas de capacitación para sus coetáneos ha sido poco explorada como debería probarse. Lo que se propone es preparar a las cohortes que llegaran a los 60 años - en forma próxima - para que los que deseen hacerlo, prolonguen su vida activa.

Adherimos a lo que expone Jeffrey Puryear¹⁰ sobre el problema cuando afirma: "... Existe un consenso generalizado respecto a la necesidad de hacer mas equitativa la educación latinoamericana. La consolidación de la democracia requiere de la extensión de las oportunidades económicas del conjunto de la población.... Los educadores, cada vez más, la sacan de los límites de la cobertura y definen la equidad en función del acceso a "conocimientos socialmente relevantes" y a "códigos universales de la modernidad".

La calidad está reemplazando a la cantidad como el tema central en el debate sobre la equidad y la educación equitativa. Chile y Uruguay han desarrollado programas amplios para los adultos mayores, a nivel de Ministerios y Presidencia de los países¹¹ y es relevante el caso de la Universidad Católica del Uruguay, que desarrolló experiencias de relacionamiento intergeneracional incorporando personas de edad en equipos de capacitadores.

Las personas mayores de 70 años originan casi una cuarta parte de los gastos de salud y representa una proporción menor al 10 - 15 % de los habitantes y su numero habrá de crecer de modo significativo en las próximas décadas, en razón de la estructura de edad de la población y el aumento en la duración de la vida .

La promoción de la solidaridad intergeneracional es uno de los elementos centrales que se emplea para hacer frente al desafío que representa tener una proporción creciente

⁷ El alargamiento de la vida y la reducción de la natalidad , afectan uno de los mecanismos básicos de la seguridad social que es la transferencia entre generaciones y provoca desequilibrios en la disponibilidad de recursos para los inactivos y las prestaciones. Alicia Ziccardi. Op. cit

⁸ "...Para enfrentar estas demandas , los sistemas educacionales latinoamericanos tendrán que perseguir , simultáneamente , objetivos desafiantes y a veces contradictorios . Deben preparar a los alumnos para los trabajos de una economía moderna e internacionalmente competitiva . Deben fomentar el cambio científico y tecnológico . Deben promover la equidad social y la movilidad .Y deben preparar a la gente para que participen en sistemas democráticos . Para alcanzar estos objetivos , se requiere de sistemas educacionales que fueran sensibles a los cambios económicos y sociales y capaces de ajustarse para satisfacer los requerimientos de una sociedad diversificada . Jeffrey J. Puryear. La educación en América Latina : problemas y desafíos . Revista de la Escuela de Economía y Negocios. Universidad Nacional de General San Martín . Argentina . Marzo 2000. Año II. Numero 4 .

⁹ OMS. El envejecimiento y la capacidad de trabajo . Serie de Inf. Tecn. 835.Ginebra. 1993

¹⁰ Op.citada

¹¹ Comisión Nacional del Adulto Mayor es un órgano de la Presidencia en Chile.

de población conformada por adultos mayores , y por ende el tejido social de la sociedad debe afrontar la situación y prestar atención a dicho grupo de personas.

La solidaridad entre generaciones es el motor que permite propiciar la participación de personas de otras edades y ha puesto de manifiesto que las personas mayores están dispuestas a trabajar , cooperar y aportar sus valores a la sociedad. En Europa existe conciencia del significado del envejecimiento de la población a través del dialogo activo en la búsqueda de soluciones mediante organizaciones no gubernamentales que se han convertido en gran ayuda para el desarrollo de acciones con los adultos mayores , algunas de las cuales son : EURAG¹², FIAPA¹³ , EUROLINK AGE¹⁴, FERPA¹⁵ , TALIS¹⁶ , AIUTA¹⁷ y UNATE¹⁸.

COBERTURA Y DESARROLLO CULTURAL DEL ADULTO MAYOR

Comparando el accionar de USA , Canadá y la Unión Europea, donde el mayor logro de los años 80 fue la generalización de la edad de jubilación disminuyendo la misma a los 60 años, se contraponen con la situación de Argentina y su realidad actual, que opera en forma inversa a lo apuntado, unido a condiciones de inequidad respecto a los beneficiarios de la seguridad social.

Esto ha ido desarrollándose a medida que la sociedad civil y sus protagonistas, tomaban conciencia de las necesidades y capacidades de sus adultos mayores, que crecían en numero y proporción, como ocurre en Argentina y otras regiones de America Latina.

A pesar del deterioro de la cuantía del capital social de Argentina, los lazos familiares siguen constituyendo la red de contención y base del relacionamiento intergeneracional, pero es muy elevada la probabilidad de fractura de dicha red frente a la actual condición del Estado en Argentina - cuya conducta mantiene el proceso de jibarización llevado a cabo durante la década pasada¹⁹ - y ello redundara en conflictos sociales de gran magnitud en un futuro no lejano .

Un hecho trascendente fue la creación de los sistemas integrales de seguridad social, considerado uno de los logros sociales mas significativos de los últimos cien años. Luego de un incipiente crecimiento en la primera parte del siglo 20 , las jubilaciones y

¹² European Federation of The Elderly

¹³ Federación Internacional de Asociaciones de Personas Mayores

¹⁴ Red de organizaciones e individuos que promueve políticas y practicas sobre envejecimiento en beneficio de adultos mayores en la Unión Europea, que para el año 2000 representan 121 millones de personas

¹⁵ Family Educational Rights and Privacy Act

¹⁶ Third Age Learning International Studies

¹⁷ Asociación Internacional de Universidades de Tercera Edad

¹⁸ Universidad Nacional Aulas de la Tercera Edad (Cantabria. España)

¹⁹ La globalización no plantea tanto la cuestión general de la sobrevivencia del Estado Nación , como se nos quiere hacer creer , sino mucho mas específicamente la continuidad sociocultural de las sociedades nacionales relativamente exitosas estructuradas en el periodo de posguerra sobre la base de formas diversas de economía mixta y ensayos mas o menos logrados de Estados de Bienestar o desarrollistas . Esa experiencia se caracterizo por la búsqueda de una complementación sinérgica del accionar del Estado y del mercado , en contraste con la alternativa socialista que intento reemplazar sin éxito el mercado por el Estado y la alternativa neoliberal que intenta reemplazar , con resultados cada vez mas problemáticos , el Estado por el mercado , promoviendo deliberadamente la confusión entre privatización , desregulación , apertura y jibarización del Estado , o sea el programa neoliberal , con la modernización . Osvaldo SUNKEL. América Latina en el siglo XXI . De la esperanza a la equidad. Fondo de Cultura Económica - Universidad de Guadalajara, México D.F. .1999

pensiones evolucionaron con velocidad en la segunda mitad. Las erogaciones por dichos conceptos en los países desarrollados aumentaron el doble de la tasa del PBI, y no obstante que la labor se efectuó de modo incompleto, al cierre del milenio los regímenes de pensiones en el mundo se encontraban en convulsión y modificación .

La globalización de la seguridad social existente para los trabajadores de países desarrollados y el resto de los países en desarrollo, continua siendo un tarea de grandes proporciones para el siglo 21. Deberán llevarse a cabo grandes esfuerzos, emplear talento e imaginación, al igual que propiciar con equidad las adaptaciones que se adecuen a las disímiles circunstancias de los países en desarrollo .²⁰

Ello implicaría la extensión de la cobertura de las redes de seguridad social - en las formas vigentes en los países desarrollados- con mejora en la gestión y administración a la vez que estos regímenes adaptados sean eficientes en términos económicos y compatibles con valores sociales aceptados . La estructura demográfica de los países desarrollados y de gran parte de los países en desarrollo envejecerá en proporciones insospechadas en las próximas décadas, a la vez de tendremos un descenso de la tasa de fecundidad, con una esperanza de vida más larga .

A consecuencia de ello, será menester incrementar la porción de los ingresos nacionales requeridos para transferir a pagos previsionales, con la finalidad de que mantengan sus ingresos relativos, sin contemplar los cambios de edad efectiva de la jubilación. En la actualidad se estima que los países desarrollados aplican 10% de la renta nacional a una población de 60 años y más, estimada en un 18 % del total. Para el año 2030 la población de esa edad será de un 31 % y demandará un aumento elevado en las erogaciones en seguridad social. El fuerte dilema económico y cultural que encierra esta situación deberíamos encuadrarla en el hecho de que el progreso económico no debería ser considerado como un fin en si mismo y solo adquiere sentido si viene acompañado de progreso social.

En esta etapa de la globalización, -en función de las experiencias de fines del siglo 19 y primeras décadas del 20- sería conveniente que los mecanismos de seguridad social se transformen en una línea de defensa que atempere la inequidad y los desequilibrios sociales. La seguridad social entendemos que puede evolucionar en función de valores predeterminados; la probabilidad de que algunos sectores puedan considerar que los cambios que se avecinan sean una carga elevada , en especial, si los valores de la solidaridad se desvanecieran frente a valores derivados del interés individual y de la competencia.

Entendemos como una necesidad social que la cooperación internacional sea convocada para asistir con su intervención en proyectos conjuntos a reforzar las políticas privadas y publicas de envejecimiento programado y saludable del colectivo de los adultos mayores, de modo particular reforzando el desarrollo educativo y cultural, y si bien en el pasado Argentina se destacó por liderar en América Latina el desarrollo de una sociedad que intentaba corregir exclusiones, actualmente el universo de protagonistas que integran los adultos mayores del país se encuentran frente a una

²⁰ " el mundo desarrollado era rico cuando envejeció , los países de la América Latina y el Caribe envejecerán siendo aun pobres . " . Marta Pelaez. Alberto Palloni .Marcela Ferrer. Perspectiva para un envejecimiento saludable en América Latina y el Caribe . Seminario Técnico. Encuentro Latinoamericano y Caribeño sobre las personas de edad. Santiago de Chile. 1999. CEPAL

situación de signo opuesto con acelerada exclusión de grupos sociales , un Estado ausente y en consecuencia, la situación podrá ser abordada recién a partir de nuevas definiciones políticas que constituirán un replanteo del Pacto Fiscal de la seguridad social, su reformación por parte del Estado nacional, representando un tránsito difícil para así arribar al sendero de una sociedad para todas las edades.

REFLEXIONES DEL MARCO CONCEPTUAL

Se trata de instrumentar acciones conducente a elaborar estudios y propuestas de desarrollo activo en Argentina y MERCOSUR del sector de los adultos mayores y una estrategia razonable sería coordinar instancias para el tratamiento orgánico del tema , mediante el desarrollo de acciones tendientes a soluciones intergeneracionales y en razón de ello , dejamos indicadas las siguientes conclusiones :

1. El caso argentino - junto con Cuba y Uruguay - representa uno de los casos latinoamericanos de mayor envejecimiento de la población , motivado por cambios en la fecundidad y mortalidad , y se espera que el proceso de envejecimiento en los adultos mayores será mayor en los próximos cincuenta años
2. A partir de la profunda brecha de inequidad generada por la aplicación de políticas neoliberales en América Latina y de modo particular en Argentina , será razonable propender a modificar las actuales posiciones filosóficas de desprotección y precariedad en la seguridad social para las personas de edad - opuesto a lo que esta sucediendo para similar problemática en las naciones desarrolladas , de modo tal que se adapten los mecanismos privados y públicos a las necesidades del grupo de población mayor. Esto dará como resultado la aparición de un amplio espectro de servicios sociales comunitarios , que serán potenciados y fortalecidos mediante programas de desarrollo educativo y cultural de los adultos mayores
3. Nuevos estándares de salud y la extensión de la esperanza de vida redefinirán el concepto de ancianidad y las mujeres serán predominantes en el colectivo de adultos mayores
4. La expansión del sistema de pensiones junto con la salud pública , en un marco de las economías de bienestar - actualmente en revisión - ha contribuido al desarrollo de estilos de vida vinculados con la tercera y cuarta edad , manifestado a través de procesos de reinserción de las personas mayores a la vida social , económica y civil
5. Asistiremos a cambios relevantes en los sistemas educativos ya que los actuales fueron diseñados para una esperanza de vida menor
6. Se producen cambios en la concepción ortodoxa del trabajo y creación de nuevas modalidades laborales, como también importantes modificaciones en los criterios de capacitación laboral
7. En virtud de la transición demográfica asistiremos a cambios de magnitud en los sistemas de fondos de pensiones y se profundizará el desequilibrio estructural de los mecanismos vigentes de seguridad social
8. El empleo de adultos mayores como docentes en los programas de capacitación deberá ser explorado por la prolongación de la vida activa
9. Para el año 2030 la población mayor de 60 años será de 31 % y demandará aumentos importantes en los gastos de seguridad social
10. El financiamiento de la seguridad social gravitará de modo notable sobre los gastos en jubilaciones , pensiones y salud y el desempleo estructural actuará de modo negativo social y financieramente por disminución del volumen de aportes al sistema

11. La preservación del nivel de empleo deberá estar centrada en mecanismos orientados al seguro de empleo y será necesaria la creación de una red de cobertura en seguridad social
12. Se convertirá en una necesidad social que la cooperación internacional sea convocada para asistir con su intervención, recursos y experiencia al universo de los adultos mayores, a la vez que deberá actuar de modo conjunto con la sociedad civil y el Estado
13. Se estima que surgirán definiciones políticas que constituirán las bases de una nueva concepción del Pacto Fiscal para la seguridad social, como elemento conducente hacia una sociedad más equitativa, que considere a los adultos mayores sin exclusiones.

CONCLUSIONES

El objetivo es sentar las bases que permitan mejorar la calidad de vida de los adultos mayores a través del debate, análisis y creación de alternativas conjuntas por la vía del intercambio. A tal fin, consideramos conducente al logro de los objetivos, llevar a cabo una serie de acciones de investigación como base para dimensionar la magnitud del problema, tales como:

- a) Evolución de los sistemas de seguridad y protección social vinculados con los adultos mayores en el marco de las economías nacionales de Argentina y MERCOSUR
- b) Consideración política y social vigente del adulto mayor en las economías nacionales de Argentina y MERCOSUR y su reflejo en programas de asistencia al sector

OBJETIVOS

- a) Desarrollo de redes nacionales que vinculen a las ONGs de adultos mayores
- b) Promover a través de las redes nacionales un mejor desempeño en los deberes de asistencia de los Estados Nacionales con los adultos mayores
- c) En materia de seguridad y protección social, elaborar nuevas estrategias para la *revisión y adecuación de los sistemas de seguridad y protección social* en Argentina y MERCOSUR, que posibilite mejorar la situación del sector de adultos mayores

Esta síntesis permite formular las siguientes propuestas:

- I. Propiciar programas de desarrollo educativo y cultural de los adultos mayores con énfasis en la importancia de los vínculos intergeneracionales,
- II. Movilizar y canalizar recursos financieros ²¹ (internos y externos) para nuevas formas y fuentes de actividad, ingresos y capacitación,
- III. Desarrollar una nueva cultura del adulto mayor a través de acciones entre ONGs, instituciones públicas, universidades y la cooperación internacional.

²¹ En junio del 2000 el Banco Interamericano de Desarrollo resolvió incorporar la temática del envejecimiento al proceso de programación del Banco, acogiendo solicitudes de países al Banco para el financiamiento de programas y proyectos en ese campo. Tendrían prioridad los que incluyan acciones focalizadas a los adultos mayores beneficiarios en función de criterios de vulnerabilidad o fragilidad (v.g., ingreso, situación sociofamiliar, discapacidad). Serían consideradas aquellas iniciativas que apoyen y fortalezcan: a) *Redes de protección social* (con atención especial a las mujeres y residentes rurales mayores); b) *Programas de seguridad y bienestar social*; c) *Programas de salud para* reorientar el modelo de atención vigente financiando modalidades de atención primaria para adultos mayores, creando servicios diferenciados que garanticen la asistencia y cuidados progresivos e integrales y d) *Programas de Capacitación*, presentados al Banco por OSC, el Estado o universidades

BASES PARA UN PROGRAMA DE DESARROLLO EDUCATIVO Y CULTURAL DE LOS ADULTOS MAYORES

Los cambios y transformaciones sociales que se producen al final del siglo XX provocan situaciones nuevas que pueden implicar riesgos o, incluso, una acumulación de estos. Algunas de estas situaciones tienen impacto especial por sus consecuencias a diferentes niveles, en un contexto de cambios del Estado del Bienestar; en concreto, aquellas que hacen referencia al envejecimiento de la población. El compromiso de solidaridad colectiva que se propugna requiere formas de participación que pueden ser diferentes y es necesario promover.

Los adultos mayores viven más años que en el pasado, en general poseen buena salud y desean conservar al máximo su independencia. Son un colectivo heterogéneo, con necesidades y preferencias distintas, en situaciones y condiciones dinámicas y cambiantes. El esfuerzo se centra más en la consideración de los adultos mayores como actores activos, capaces de comprometerse, con capacidad de escuchar y voluntad de comprender.

Objetivo general

Emplear el análisis sociodemográfico en proyectos que promuevan los beneficios sociales del desarrollo cultural del colectivo de adultos mayores y adicionalmente, capacitar a técnicos nacionales en uso de información especializada, desarrollar programas de capacitación cultural y microemprendimientos productivos.

Los objetivos específicos serían:

- (a) Realizar estudios para la identificación de las necesidades educativas y culturales de los adultos mayores en MERCOSUR mediante la utilización de información demográfica para proyectar metas de inversiones sociales y la identificación de necesidades a nivel de subgrupos de población (según edad, sexo, niveles de ingreso, origen étnico y divisiones geográficas) en el colectivo de adultos mayores.
- (b) Confeccionar diagnósticos de la situación y proyección de tendencias demográficas como base para la cuantificación de necesidades culturales para dimensionar inversiones sociales en el sector de adultos mayores de la región.
- (c) Implementar programas de capacitación y desarrollo cultural de adultos mayores y una Red iberoamericana de Desarrollo Cultural de Asociaciones de Adultos Mayores.

Los objetivos señalados podrán desarrollarse a través de las siguientes actividades:

- Diagnósticos de la situación educativa y cultural de la población de adultos mayores de MERCOSUR. Publicación de un estudio analítico de carácter regional, sobre las tendencias del proceso de envejecimiento de la población en la región y sus proyecciones demográficas para los próximos 30 años.
- Capacitación de personal nacional en proyectos de capacitación derivados de los diagnósticos a elaborar, como también el uso de información demográfica y estudios de población para la planificación social del colectivo de adultos mayores.
- Diseño de una Red de Desarrollo Cultural.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

IV REUNION DE ANTROPOLOGIA DEL MERCOSUR
Foro de Investigación: Envejecimiento de la población en el MERCOSUR
NOVIEMBRE 2001 - CURITIBA
BRASIL

1. *Capacitación de las personas de edad*. OIT . Ginebra . 1993. PLET. Lester
2. *La educación de adulto . Perspectivas mundiales* . UNESCO . México. 1976. LOWE, J
3. *El fenómeno del envejecimiento de la población uruguaya*. *Revista Mexicana de Sociología*. Vol. XIX, N° 2 . 1957 . SOLARI , A.E
4. *El envejecimiento poblacional en el Uruguay*. VERONELLI , Juan Carlos (inédito) . 1999
5. *América Latina en el siglo XXI . De la esperanza a la equidad*. Fondo de Cultura Económica - Universidad de Guadalajara. México. D.F. 1999. SUNKEL , Osvaldo
6. *La educación en América Latina . Problemas y desafíos* .PURYEAR, Jeffrey M. *Revista de la Escuela de Economía y Negocios*. N° 4. Abril 2000. UNSAM . Argentina
7. *Política Económica y casos seleccionados*. AROMANDO, Jorge . Edit.Pastorino-Steirensis. 1998
8. *Envejecimiento; cuatro facetas de una sociedad para todas las edades*.LC/ DEM/G.174. CEPAL. 1997
9. *Protocolo del estudio multicentrico: salud, bienestar y envejecimiento en América Latina y el Caribe (Proyecto SABE)*.OPS . División de Salud y Desarrollo Humano. Documentos Técnico N° 6..PALLONI,A. 1999
10. *El proceso de envejecimiento de la población de América Latina y el Caribe : una expresión de la transición demográfica*. VILLA, Miguel. RIVADENEIRA , Luis CEPAL. 1999
11. *Envejecimiento de la población latinoamericana : una relación de dependencia favorable ?* . Documento presentado en la Sesión III del Encuentro Latinoamericano y caribeño sobre las Personas de Edad . CHACKIEL, Juan CEPAL- FNUAP- OPS , Santiago de Chile, 8 al 10 de setiembre.1999.
12. *Los adultos mayores en los medios de comunicación*. SAENZ GUERRERO, Horacio. Cataluña. España. Quaderns de Serveis Socials. 1995